

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

**Lege privind aprobarea ordonanței de urgență  
pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi  
din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### *Secțiunea a 2-a*

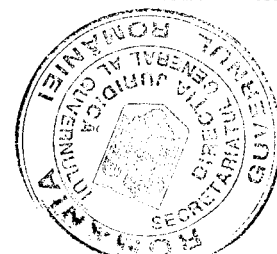
#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

În vederea asigurării surselor de finanțare, unitățile administrativ-teritoriale, care au sistem centralizat de furnizare a energiei termice către populație, au solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice, acordarea unui împrumut din Trezoreria Statului pentru finanțarea cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării acestui serviciu, respectiv pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului de termoficare.

Autoritățile administrației publice locale plătesc diferența de preț dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare energiei termice livrate populației și prețul local de facturare la populație, în conformitate cu prevederile Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.483/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere solicitările primite este necesar a se crea cadrul legal pentru ca autoritățile administrației publice locale să poată accesa împrumuturi și pentru cheltuieli curente de natura celor menționate, deoarece în prezent acestea pot



contracta împrumuturi numai pentru cheltuieli de capital, și, în același timp exceptarea de la limita de trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, aferentă anului 2019, care a fost angajată integral.

Ținând cont de importanța strategică a serviciului public de alimentare cu energie termică asigurat de către autoritățile administrației publice locale, cât și responsabilitatea față de asigurarea continuității, calității și siguranței prestării acestuia și luând în considerare prevederile art.1 alin.4 lit.d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public... și au caracter permanent și regim de funcționare continuu”, este imperios necesar asigurarea fondurilor pentru funcționarea serviciului.

Pentru eliminarea unor eventuale blocaje și întreruperi determinate de lipsa disponibilităților în bugetele locale, corelat cu responsabilizarea autorităților administrației publice locale, este necesară crearea unui mecanism pentru contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului.

Având în vedere necesitatea asigurării nevoilor cetățenilor prin furnizarea continuă a serviciului de alimentare centralizată cu energie termică și ca urmare a celor de mai sus, se impune emiterea unei ordonanțe de urgență prin care autoritățile administrației publice locale să își poată completa sursa de finanțare prin intermediul împrumuturilor.

Neadoptarea acestor măsuri conduce la generarea unor blocaje financiare la nivelul autorităților administrației publice locale.

Astfel, având în vedere cele de mai sus, este necesară crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei statului pentru asigurarea surselor de finanțare pentru furnizarea serviciului centralizat de alimentare cu energie termică a populației.

Ținând cont de situația imperativă în privința asigurării cu apă caldă și căldură a populației, dat fiind caracterul social al serviciului public și, inclusiv, eliminarea unor eventuale



blocaje și întreruperi determinate de lipsa disponibilităților în bugetele locale, corelat cu responsabilizarea autorităților administrației publice locale,

Având în vedere:

- necesitatea eficientizării serviciilor comunitare de utilități publice în vederea asigurării unui standard de viață optim pentru locuitorii unităților administrativ-teritoriale care beneficiază de alimentare cu energie termică în sistem centralizat,

- pentru evitarea situațiilor critice în care ar putea interveni întreruperi sau stări de funcționare inadecvată pentru serviciile de alimentare centralizată cu energie termică a populației, împrejurări ce conduc la imposibilitatea respectării normelor privind protecția igienei publice și a sănătății populației, a mediului de viață al populației și a mediului,

Ținând seama de faptul că serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public, au caracter permanent și regim de funcționare continuu,

Ținând cont de prevederile Programului de guvernare 2018-2020 din capitolul Administrație publică, politici regionale, reglementarea principiilor aplicabile serviciilor publice cu privire la transparența, egalitatea de tratament, continuitatea, adaptabilitatea, accesibilitatea, responsabilitatea furnizării serviciului public, furnizarea serviciilor publice cu respectarea normelor/standardelor de calitate,

Luând în considerare că se asigură premisele legale pentru ca autoritățile administrației publice locale să își poată completa sursa de finanțare prin intermediul împrumuturilor,

În același timp, efectuarea acestor plăți în acest moment nu poate fi realizată fără modificarea bazei legale pentru care este necesară crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului,

Ținând cont de faptul că limita de trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, aferentă anului 2019, a fost angajată integral,

neadoptarea în regim de urgență a prevederilor propuse prin prezentul act normativ poate conduce la sistarea furnizării energiei termice către a populație;



pentru a asigura continuitatea, în aceleași condiții, a activității personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, precum și a drepturilor salariale prevăzute la art. 38 alin. (4) Legea cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art. 34 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018,

având în vedere faptul că nereglementarea modului de suportare a acestor influențe financiare ar avea un impact direct asupra serviciilor medicale spitalicești acordate asiguraților,

pentru ca aceste influențe salariale să nu afecteze nivelul cheltuielilor pentru medicamente și materiale sanitare din bugetele unităților sanitare publice,

ținând cont de faptul că acest personal are atribuții în ocrotirea sănătății populației,

Se impune reglementarea de urgență a sursei de finanțare pentru influențele financiare, determinate de creșterile anuale ale salariilor de bază ale personalului mai sus menționat, pentru a nu determina diferențe semnificative salariale cu impact negativ asupra modului de gestionare a activității acestora, cu consecințe directe asupra creșterii mobilității personalului în afara sistemului de sănătate.

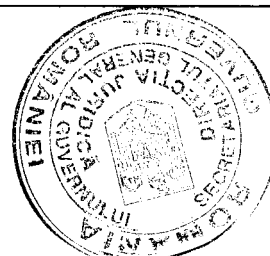
În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

În vederea accelerării procesului de soluționare a cererilor de restituire a sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule și pentru evitarea constatării de către CJUE a neîndeplinirii obligațiilor având ca obiect rambursarea taxelor de înmatriculare a



	<p>autovehiculelor de ocazie, percepute cu încălcarea dreptului UE.</p> <p>Procedura de restituire a taxelor auto care include și operațiunea de compensare este greoaie și consumatoare de timp în cazul în care organul fiscal constată că persoanei cărei trebuie să i se restituie taxa are datorii neachitate la organele fiscale.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</li> </ul> <p>Reglementările actuale referitoare la completarea și depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, cuprind prevederi referitoare la modalitatea de completare și depunere a declarației unice numai prin mijloace electronice de transmitere la distanță, deși acest aspect este reglementat și în Codul de procedură fiscală.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita, în cursul anului 2019, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 700.000 mii lei, pentru plata subvențiilor restante aferente furnizării energiei termice către populație.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare. Documentele în vederea contractării împrumutului se depun până la data de 31 iulie 2019 la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale, beneficiare ale împrumuturilor potrivit prezentului act normativ, se vor asigura că subvențiile vor fi acordate operatorilor economici din sectorul termoficării în baza schemelor de ajutor de stat care respectă legislația în materie.</p>



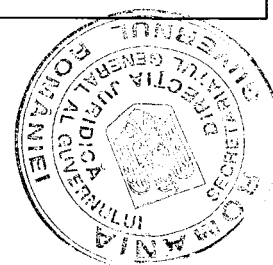
• Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

În vederea creșterii ritmului de restituire a taxelor auto astfel încât întregul proces să fie finalizat cât mai repede, în cazul cererilor de restituire nesoluționate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, restituirea urmează a se efectua fără realizarea compensării în cazul în care persoanele cărora trebuie să li se restituie taxa au datorii față de organul fiscal.

• Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Se propune eliminarea din Codul fiscal a reglementărilor actuale referitoare la depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice numai prin mijloace electronice de transmitere la distanță. Prin această măsură se permite reglementarea prin acte normative subsecvente cum ar fi prin Ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a posibilității depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, și prin alte mijloace, în cazul persoanelor aflate în anumite situații care nu permit depunerea declarației în format electronic și înregistrarea persoanelor respective în spațiul privat virtual.

La articolul 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, după alineatul (3) se introduc trei noi alineate pentru a asigura continuitatea, în aceleași condiții, a activității personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, precum și a drepturilor salariale prevăzute la art. 38 alin. (4) Legea cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art. 34 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018.



<b>3. Alte informații</b>	
---------------------------	--

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Prin actul normativ se urmărește asigurarea cu energie termică a populației, care determină creșterea calității vieții cetățenilor.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						



<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> a) de la bugetul de stat						
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  b) ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice locale					
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

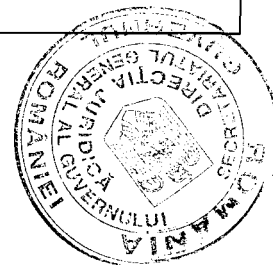




<b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate</b>	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.



<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.430/2019
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul instituției inițitoare potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	
<b>2. Alte informații</b>	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VIORICA DÂNCILĂ**

